

**1. számú előterjesztés Felsőlajos Polgármestere részére
2020. május 22.**

Tárgy: Felsőlajos Község Polgármesterének .../2020. (...) önkormányzati rendelete a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 5/2011. (IV.12.) önkormányzati rendelet módosításáról

Az előterjesztést készítette:

Dr. Mátyus Béla
Jegyzői Iroda

Véleményezésre és tárgyalásra megkapta:

-

Törvényességi ellenőrzésre megkapta:

Muhariné Mayer Piroska
aljegyző

Dr. Balogh László s.k.
jegyző

**1. számú előterjesztés Felsőlajos Polgármestere részére
2020. május 22.**

Tárgy: Felsőlajos Község Polgármesterének .../2020. (...) önkormányzati rendelete a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 5/2011. (IV.12.) önkormányzati rendelet módosításáról

Iktatószám: LMKOHFL/147-2/2020.

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény (a továbbiakban: katasztrófavédelmi törvény) 46. §-ának (4) bekezdése az alábbiakról rendelkezik:

„Veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének, a fővárosi, megyei közgyűlésnek feladat- és hatáskörét a polgármester, illetve a főpolgármester, a megyei közgyűlés elnöke gyakorolja. Ennek keretében nem foglalhat állást önkormányzati intézmény átszervezéséről, megszüntetéséről, ellátási, szolgáltatási közzeteiről, ha a szolgáltatás a települést is érinti.”

A katasztrófavédelmi törvény 46. § (4) bekezdése egyértelműen rendelkezik arról, hogy veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének (fővárosi, megyei közgyűlésnek) feladat- és hatáskörét a polgármester (főpolgármester, megyei közgyűlés elnöke) gyakorolja az ott megjelölt kivétellel. Mindezek alapján sem a képviselő-testület, sem a bizottságok ülésének az Mötv. szerinti összehívására nincs lehetőség, a képviselő-testület valamennyi hatáskörét a polgármester gyakorolja, a képviselő-testületnek veszélyhelyzetben nincs döntési jogköre.

Általános indokolás:

A PM rendelet 1. § értelmében „a helyi önkormányzat a közfeladatait és egyéb tevékenységeit, bevételeit és kiadásait e rendeletben foglaltak szerint nyilvántartják és elszámolják.” A 2. § szerint „A költségvetési szerv közfeladatait, szakmai alaptevékenységeit az 1. mellékletben foglalt kormányzati funkciókba - funkciószámmal és -megnevezéssel - be kell sorolni, és az alapító okiratában - a (2) bekezdésben meghatározott kivétellel - fel kell tüntetni.” A 3. § (1) bekezdése alapján „a költségvetési számvitelben a bevételeket és kiadásokat azokon a kormányzati funkciókon kell elszámolni, amelyek érdekében azok felmerültek.”

A gyakorlati tapasztalatok alapján kiegészíteni szükséges az alábbival az Szmsz 4. mellékletében meghatározott, Felsőlajos Község Önkormányzatának közfeladatait, és alaptevékenységeit jelölő kormányzati funkciókat:

„ 074040 Fertőző megbetegedések megelőzése, járványügyi ellátás”.

A fent írtak alapján szükséges az SzMSz 4. mellékletének módosítása.

Részletes indokolás:

A Pénzügyminisztérium Államháztartási Szabályozási Főosztálya az élet- és vagyonbiztonságot veszélyeztető tömeges megbetegedést okozó humánjárvány megelőzése, illetve következményeinek elhárítása, a magyar állampolgárok egészségének és életének megóvása érdekében elrendelt veszélyhelyzet során teendő intézkedésekről (III.) sz. 46/2020. (III. 16.) Korm. rendelet 2. § (2) bekezdése szerinti jogszabályi előírásokból eredő feladatok kiadásainak számviteli elszámolására a kormányzati funkciók és államháztartási szakágazatok osztályozási rendjéről szóló 15/2019. (XII. 7.) PM rendelet (a továbbiakban: PM rendelet) alapján a 074040 Fertőző megbetegedések megelőzése, járványügyi ellátás kormányzati funkciót javasolja, tekintettel arra, hogy ezen a funkción kell kimutatni többek között a járványügyi elkülönítéssel, valamint egyéb járványügyi intézkedésekkel összefüggő feladatok ellátását.

1. § Felsőlajos Község Önkormányzata Képviselő-testületének a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 5/2011. (IV.12.) önkormányzati rendeletének (a továbbiakban: SzMSz) módosítása indokolt, tekintettel arra, hogy a Fertőző megbetegedések megelőzése, járványügyi ellátás tevékenység funkció kód beépítése szükséges a Rendelet 4. mellékletébe.

2. § A rendelet hatályba lépéséről rendelkezik.

Felsőlajos, 2020. május 12.

Előzetes hatásvizsgálat:

1. A tervezett jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:

A rendeletben foglaltak végrehajtása elősegíti azt, hogy az önkormányzat a közfadatait és egyéb tevékenységeit, azok bevételeit és kiadásait, költségeit és eredményszemléletű bevételeit a kormányzati funkciók és államháztartási szakágazatok osztályozási rendjéről szóló 15/2019. (XII. 7.) PM rendeletben foglaltak szerint tartsa nyilván és számolja el. A rendeletben foglaltak végrehajtásának egyéb társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása nincs.

2. Környezeti és egészségi következményei:

A rendeletben foglaltak végrehajtásának környezetre, egészségre gyakorolt hatása nincs.

3. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások:

A rendeletben foglaltak végrehajtásának adminisztratív terhekre gyakorolt hatása nincs.

4. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A jogszabály módosítása azért szükséges, hogy a kormányzati funkció kód a Magyar Államkincstár Felsőlajos Község Önkormányzata Képviselő-testületének a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 5/2011. (IV.12.) önkormányzati rendelet módosítását a törzskönyvi nyilvántartásában átvezesse és az a könyvelésben használható funkciókóddá váljon.

5. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Rendelet-tervezet

**Felsőlajos Község Polgármesterének
.../2020. (.....) önkormányzati rendelete
a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló
5/2011. (IV.12.) önkormányzati rendelet módosításáról**

Felsőlajos Község Önkormányzata Képviselő-testülete hatáskörében eljáró Felsőlajos Község Polgármestere a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdésében meghatározott jogkörében, az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

- (1) Felsőlajos Község Önkormányzata Képviselő-testületének a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 5/2011. (IV.12.) önkormányzati rendelet 4. melléklete helyébe az 1. melléklet lép.

2. §

- (1) Ez a rendelet 2020. május 26. napján lép hatályba, és a hatályba lépést követő napon hatályát veszti.

Juhász Gyula
polgármester

dr. Balogh László
jegyző

A kihirdetés napja:

dr. Balogh László
jegyző

1. melléklet a/2020. (....) önkormányzati rendelethez

„4. melléklet az 5/2011. (IV. 12.) önkormányzati rendelethez

Felsőljajos Község Önkormányzata által ellátott önkormányzati feladatok államháztartási kormányzati funkció szerinti besorolása:

011130	Önkormányzatok és önkormányzati hivatalok jogalkotó és általános igazgatási tevékenysége
011220	Adó-, vám- és jövedéki igazgatás
013350	Az önkormányzati vagyonnal való gazdálkodással kapcsolatos feladatok
041231	Rövid időtartamú közfoglalkoztatás
041232	Start-munka program – Téli közfoglalkoztatás
041233	Hosszabb időtartamú közfoglalkoztatás
045120	Út, autópálya építése
045160	Közutak, hidak, alagutak üzemeltetése, fenntartása
045161	Kerékpárutak üzemeltetése, fenntartása
051030	Nem veszélyes (települési) hulladék vegyes (ömlesztett) begyűjtése, szállítása, átrakása
052020	Szennyvíz gyűjtése, tisztítása, elhelyezése
062020	Településfejlesztési projektek és támogatásuk
063020	Víztermelés, -kezelés, -ellátás
064010	Közvilágítás
066010	Zöldterület-kezelés
066020	Város-, községgazdálkodási egyéb szolgáltatások
074040	Fertőző megbetegedések megelőzése, járványügyi ellátás
082042	Könyvtári állomány gyarapítása, nyilvántartása
082043	Könyvtári állomány feltárása, megőrzése, védelme
082044	Könyvtári szolgáltatások
082092	Közművelődés – hagyományos közösségi kulturális értékek gondozása
086020	Helyi, térségi közösségi tér biztosítása, működtetése
104037	Intézményen kívüli gyermekétkeztetés
106020	Lakásfenntartással, lakhatással összefüggő ellátások

Nem alaptevékenység szerinti kormányzati funkciók:

018030	Támogatási célú finanszírozási műveletek
084031	Civil szervezetek működési támogatása
084040	Egyházak közösségi és hitéleti tevékenységének támogatása
104051	Gyermekvédelmi pénzbeli és természetbeni ellátások
107060	Egyéb szociális pénzbeli és természetbeni ellátások, támogatások
900020	Önkormányzatok funkcióra nem sorolható bevételei államháztartáson kívülről. „

A Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (3) bekezdésében foglaltak alapján: „Az önkormányzati rendelet tervezetéhez tartozó, a megalkotását megelőzően rendelkezésre álló, végső előterjesztői indokolást a Nemzeti Jogszabálytárban kell közzétenni.”

Erre tekintettel Felsőlajos Község Polgármesterének a Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 5/2011. (IV. 12.) önkormányzati rendelet 2020. május 22-i polgármesteri döntésre előterjesztett módosításának indokolását az alábbiakban teszem közzé:

1. Általános indokolás

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.) 53. § (1) bekezdés alapján a képviselő-testület a működésének részletes szabályait a szervezeti és működési szabályzatról szóló rendeletében határozza meg.

A kormányzati funkciók és államháztartási szakágazatok osztályozási rendjéről szóló 15/2019. (XII. 7.) PM rendelet 1. § értelmében „a helyi önkormányzat a közfeladatait és egyéb tevékenységeit, bevételeit és kiadásait e rendeletben foglaltak szerint nyilvántartják és elszámolják.” A 2. § szerint „A költségvetési szerv közfeladatait, szakmai alaptevékenységeit az 1. mellékletben foglalt kormányzati funkciókba - funkciószámmal és -megnevezéssel - be kell sorolni, és az alapító okiratában - a (2) bekezdésben meghatározott kivétellel - fel kell tüntetni.” A 3. § (1) bekezdése alapján „a költségvetési számvitelben a bevételeket és kiadásokat azokon a kormányzati funkciókon kell elszámolni, amelyek érdekében azok felmerültek.”

Ennek alapján Felsőlajos Község Önkormányzata Képviselő-testületének a Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 5/2011. (IV. 12.) önkormányzati rendelet módosítása szükséges.

2. Részletes indokolás

1. §-hoz

A Pénzügyminisztérium Államháztartási Szabályozási Főosztálya az élet- és vagyonbiztonságot veszélyeztető tömeges megbetegedést okozó humánjárvány megelőzése, illetve következményeinek elhárítása, a magyar állampolgárok egészségének és életének megóvása érdekében elrendelt veszélyhelyzet során teendő intézkedésekről (III.) szóló 46/2020. (III. 16.) Korm. rendelet 2. § (2) bekezdése szerinti jogszabályi előírásokból eredő feladatok kiadásainak számviteli elszámolására a kormányzati funkciók és államháztartási szakágazatok osztályozási rendjéről szóló 15/2019. (XII. 7.) PM rendelet (a továbbiakban: PM rendelet) alapján a 074040 Fertőző megbetegedések megelőzése, járványügyi ellátás kormányzati funkciót javasolja, tekintettel arra, hogy ezen a funkción kell kimutatni többek között a járványügyi elkülönítéssel, valamint egyéb járványügyi intézkedésekkel összefüggő feladatok ellátását.

Mindezek alapján a Felsőlajos Község Önkormányzata által ellátott önkormányzati feladatok államháztartási kormányzati funkció szerinti besorolások bővítése indokolt a „074040 Fertőző megbetegedések megelőzése, járványügyi ellátás”-sal.

2. §-hoz

A rendelet hatálybalépéséről rendelkezik.